DIGNITY NETWORK CANADA

BRIEFING MEMO ON COVID-19 & GLOBAL SOGIESC / LGBTI+ HUMAN RIGHTS

APRIL 2020

LA VERSION FRANÇAISE SUIVRA

1.0 Overall Impact of COVID-19

The COVID-19 pandemic presents an unpredictable, difficult and challenging situation for all of us involved in movements to advance human rights around the globe. For organizations involved in SOGIESC (sexual orientation, gender identity and expression and sex characteristics) movements, the challenges are particularly acute. As relatively young movements driven by grassroots organizations, facing limited infrastructure, discrimination, and criminalization, the advances of the past few decades are precarious. We also know that many members of our communities, who already face marginalization, will face even greater challenges as the pandemic continues. Governments have also taken extreme measures in some circumstances to restrict movement and in some cases, these measures have an exacerbated impact on intersecting marginalized groups such as refugees, homeless people, and sex workers, populations which often intersect with SOGIESC diverse communities. These restrictions can also put marginalized people at even greater risk. Some observers have identified particular concern around state-sponsored discrimination or abuses that have occured over the past month in a number of countries, including Uganda, Panama and Hungary, where COVID-19 has been used as a rationale for human rights violations.

Our communities - both in Canada and around the world - have deep experience in facing down a deadly global pandemic. Through the AIDS and HIV crisis of the past 40 years, our communities have responded to fear, isolation and stigma with courage, solidarity and compassion. We believe that our responses to the COVID-19 crisis must be grounded in an evidence-based and human rights-based response with robust human rights oversight.

Many human rights organizations around the globe are developing resources and information on how to respond to COVID-19 using a human-rights based framework and we list several of these resources at the end of this memo. This memo aims to provide an overview of how Canadian civil society organizations working on advancing the human rights of LGBTI people globally are currently thinking about the COVID-19 crisis and how our organizations and our partners abroad will be impacted. While it is still early in the pandemic, we already see LGBTI people in some contexts being targeted and we know that the coming disruptions could (and in many cases already are) adversely impact our communities, organizations and the overall movement. This memo also suggests ways in which the Canadian government can be allies to LGBTI movements in the COVID-19 response in Canada and around the world.

Since the pandemic has resulted in lockdowns and quarantines around the globe, a number of organizations have released statements regarding the impact of the crisis on LGBTI communities. Due to the fast moving nature of the crisis, there is no research or data yet on the impact of COVID-19 on LGBTI populations and organizations, however, a number of international observers, including the United Nation Office of the High Commissioner for Human Rights, UNAIDS, Amnesty International, OutRight Action International and Human Rights Watch have all released statements that relate to LGBTI people, human rights and the COVID-19 crisis. Some of the concerns listed include access to health services, increased levels of stigmatization, discrimination, hate speech and attacks on LGBTI communities, domestic violence and abuse, and access to work and livelihood. From a health perspective, evidence suggests that SOGIESC communities are more likely to be disproportionately impacted, due to higher levels of HIV/AIDS and immunosuppression for those not on medication, higher levels of homelessness, increased risk of violence at home, perhaps particularly for youth whose families are not accepting.

2.0 International Responses

Dignity Network Canada is a participant in the **Equal Rights Coalition** civil society organization network and a member of the ERC Civil Society Core Group. We have worked closely with our colleagues in the ERC and drafted a report to member states that summarizes key impacts of the COVID-19 crisis and calls on member states to ensure that human rights are protected and that concerns of vulnerable communities, including LGBTI people, are addressed.

Other international LGBTI organizations have begun to develop responses. **OutRight Action International**, based in the US, has been quick to react to the crisis, launching an Emergency Response Fund for grassroots CSOs and a series of webinars and online videos on the impact of COVID-19 on LGBTI movements globally. OutRight will be coming out with a report with more detail on how the crisis is impacting LGBTI CSOs and the global movement in May.

The United Nations Office of the High Commissioner for Human Rights has released a specific statement on COVID-19 and the human rights of LGBTI people identifying a set of actions that states can take into consideration when developing policies

addressing the pandemic. A group of UN Experts, including **Victor Madrigal-Borloz**, Independent Expert on protection against violence and discrimination based on sexual orientation and gender identity, have also released a statement on April 27 expressing concern that Uganda is using COVID-19 emergency powers to target LGBT people.

Amnesty International has released regional updates with an intersectional focus that includes LGBTI rights, in addition to a range of urgent calls for action on specific cases related to COVID-19 and LGBTI rights and the creation of a suggested framework for human rights oversight of COVID-19 responses.

Human Rights Watch has taken the approach of integrating LGBTI specific concerns in an omnibus overview, with the view that this crisis that affects everyone, highlighting the fault lines of poverty and inequality in terms of health status and access to care. Over the past few weeks, they have also released a number of briefing updates on how LGBTI communities have been impacted by COVID-19.

Global Philanthropy Project launched a short survey of all GPP member organizations as well as non-GPP members within the top 20 funders of global LGBTI issues in early April to assess global LGBTI philanthropy's initial response to the COVID-19 pandemic. GPP will be publishing an analysis of the survey in the next few weeks, which includes information on shifts in funding practices, feedback from grantee partners on current and emerging impacts of COVID-19 in their contexts, and initial forecasts for the next 6-12 month.

The World Bank is analyzing the differentiated impacts of the COVID-19 pandemic on vulnerable populations, including persons with disabilities, indigenous peoples, and sexual and gender minorities. The Bank's analysis takes into account that pre-existing inequalities are likely to be exacerbated by the pandemic, making it more difficult for those among the poor from disadvantaged and vulnerable groups to access critical services, including healthcare and social protection, and to practice social distancing. There is also risk that existing divides and discrimination in health, education, and employment could deepen as a result of the COVID-19 response.

The global Pride movement has also been severely disrupted and in many countries, Pride events which are both human rights protests as well as celebratory festivals, have

been cancelled this year. **InterPride**, the global network of Pride organizers has launched a COVID-19 Pride coordination group to assist with pandemic response planning and is developing a one-day global Pride event online on June 27th. Dignity Network Canada member **Fierté Canada Pride** is active in these responses and many Canadian Prides will be participating in the global June 27th event online.

Egale Canada has also released a report on the Impacts of COVID-19: Canada's LGBTQI2S Community in Focus, which uncovered disproportionate impacts of COVID-19 on vulnerable LGBTQI2S communities in Canada across several priority areas including household finances, job loss, mental and physical health, and overall quality of life.

3.0 Impact on the Work by Canadian Civil Society Organizations

This section provides a few examples of how Canadian CSOs working on global SOGIESC work are being impacted by the COVID-19 crisis. Many organizations have had to postpone or recalibrate existing and planned projects. **Dignity Network Canada** has postponed its AGM and national roundtable meeting until the fall and instead is looking at organizing a number of online town halls for its members and partners on Canada and global LGBTI human rights this year. Many of our members have also been engaging with their partners abroad on the impact of COVID-19 on their work, and there is growing concern that LGBTI people in many countries could be particularly vulnerable and unable to access health services, shelter, food and essential support.

Dignity Network Canada member **ÉGIDES** has postponed its founding AGM, scheduled for July in Geneva. ÉGIDES, a global network of francophone LGBTI organizations, including many grassroots groups in north and west Africa, has been monitoring the impact of COVID-19 on its members and partners. ÉGIDES is concerned with the ability of its members to access core funding for operations, ensuring access to the internet, the absence of which reduces capacity to telework. Many partners are also focusing on immediate needs such as access to food, shelter and medicine. Some of ÉGIDES' partner organizations are maintaining virtual contact and have mobilized to provide hotlines and psychologists for their volunteers, members and audiences. ÉGIDES is also developing an emergency response fund for its members during the crisis.

Stephen Lewis Foundation, also a Dignity Network Canada member, works closely with LGBTI organizations in Uganda, Kenya, Tanzania, Rwanda and Democratic Republic of Congo. The organization's sixteen LGBTI partners in the five countries where they operate have been in touch with the foundation on the challenges they're facing as they continue to provide programs and services to LGBTI communities in light of COVID-19 pandemic. With lockdowns in place in most of these countries, access to food and medicine is limited, people are cut off from support groups, and under-resourced healthcare systems are under strain. Some communities are reporting an increase in homophobia and transphobia in light of COVID-19. SLF's partners in the DRC report that the Christian community in Bukavu has blamed LGBT communities for COVID-19, saying that LGBT communities' "satanic practices" caused COVID-19. In particular, trans people who can be identified as members of the LGBT community are experiencing violations of their rights. SLF's partners in eastern and central Africa are finding an increased need for virtual and phone-based mental health services as they seek to provide support and resources to LGBTQ individuals who are finding themselves isolated in their homophobic and transphobic families and communities during lockdown.

Rainbow Railroad, another Dignity Network Canada member, has had to adjust its work due to the temporary closing of all borders. This is true for other members of the **Rainbow Coalition for Refuge (RC4R).** Rainbow Railroad will be preparing a report on the effects of COVID-19 on the LGTBQI community internationally in particular in countries that criminalize same-sex intimacy, while also providing support and resources to individuals and organizations in countries that criminalize same-sex intimacy effected by the crisis. **RC4R** has advocated to the Minister of Immigration to still allow the immediate relocation of refugees on an emergency basis, to provide financial support to LGBTQI newcomers, and to reconsider the decision to turn back asylum seekers crossing the U.S Border into Canada.

Equitas, the International Centre for Human Rights Education, a partner of Dignity Network Canada, had to adjust a number of existing and planned programs. In Canada, the visit of Victor Madrigal-Borloz, UN Independent Expert on Sexual Orientation and Gender Identity, which was to happen in March, has been postponed to the fall. The largest Equitas event, the International Human Rights Training Program, which engages 90+ human rights defenders, has been postponed to June 2021. Working closely with

grassroots organizations across Africa, the Caribbean and the MENA region, Equitas is in contact with partners to assess evolving needs and adjust programming, including by continuing to support core operational costs of partners' organizations, engaging in human rights based awareness-raising actions as well as providing services to most at risk groups, including LGBTI communities. In Haiti in particular, Equitas partners have reported an increase in homophobic and transphobic acts, associated with blaming LGBTI communities for COVID-19. Partners have also noted a critical need to support access to food and health services for LGBTI communities in Haiti.

Dignity Network Canada member **Equality Fund** has two partners who have closed their offices in Kampala, Uganda and their teams are living in very restricted conditions. One young woman-led organization in Uganda advocating for the digital rights and safety/security needs of sexual minorities living at the margins of society reports that they have had to suspend their programs, with all field activities on hold indefinitely. Raids on homes, offices and shelters, arrests and detentions targeting sexual minorities have been carried out under the pretext of enforcement of lockdown orders. Another Equality Fund partner based in Burkina Faso is continuing their advocacy work with staff working remotely. They are calling for solidarity with LGBTQI communities among those "already made vulnerable by hostile social contexts, and for whom the current health crisis could potentially worsen living conditions." This LBT-led network produces research and documentation of experiences of queer women, contributing network of support to promote the well-being and security of LGBT people in West Africa, particularly in Francophone countries. In the context of the COVID-19 crisis, this network has focussed on reaching community members with key information (basic protective measures, emergency hotlines), pushing for members to stay connected through virtual spaces, and combatting "fear and stigmatization towards people who have been affected by the disease."

COVID19 and LGBTI Grants Through the Peace and Stabilization Operations Program

The COVID-19 crisis has also impacted organizations and projects receiving Canadian government funding for SOGIESC / LGBTI-related work internationally. The LGBTI call for the Global Affairs Canada Peace and Stabilization Operations Program (PSOP) made four grants in 2019 to CSOs (two in Canada and two in the US) and all of these projects had just started implementation as the COVID-19 crisis emerged.

For the PSOP project launched by **OutRight Action International, ARC International and Arab Foundation for Freedom and Equality,** on-site data collection, training and meetings that were planned have all been canceled for as long as the restrictions and curfews will last in Lebanon and Iraq. An additional complication is that online alternatives are also not safe or often not accessible in Iraq and Lebanon. OutRight and their partners expect a delay in project implementation.

For the PSOP-funded projects launched by both **Inter Pares**, a Dignity Network Canada member, and the US-based **International Institute on Race, Equality and Human Rights**, activities have been impacted because of the country-wide lockdown imposed by the Colombian government. Both organizations remain in close contact with their partners in Colombia and are making adjustments where required.

For the project by **Egale Canada,** in partnership with **LGBT Association LIGA** and Toronto Police Service, on national police training, the Egale and LIGA teams are working remotely from home through the pandemic, but this is not without challenges. Curriculum development was well underway prior to COVID-19, in preparation for travel to Ukraine in the spring. In-person training workshops in six cities in Ukraine (Odessa, Mykolaiv, Kherson, Dnipro, Zhytomyr, and Lviv) are now postponed, along with the study tour for 18 Ukrainian police officers to Toronto which will take place following the training workshops in Ukraine. The partners have continued to finalize the curriculum and will be starting work on a handbook which will be distributed to officers taking part in the workshops as well as more broadly throughout the National Police of Ukraine.

COVID19 and CFLI-Funded Projects

Many grassroots LGBTI organizations in various countries receive direct funding from the Canada Fund for Local Initiatives (CFLI) for critical SOGIESC-related community building and human rights work. COVID-19 is impacting a number of these organizations and the communities they work with, and some have begun to develop specific responses to the crisis. **APCOM** in SE Asia is coordinating a coalition of CSOs including **CamASEAN** from Cambodia, **LaoPHA** in Laos and **The Poz Home Centre** in Thailand have developed a new multi-country proposal to the CFLI to examine the impact of COVID-19 on LGBTI communities and people affected by HIV/AIDS and develop advocacy and training responses for organizations working with vulnerable populations. Another CFLI recipient

Proud to be Us Laos is having challenges moving services online in a country where many people do not have ready access to the internet or where working from home is a new concept. Other CFLI recipients such as **Access Chapter 2** in South Africa and **ASEAN SOGIE Caucus** are conducting surveys of their members and partners on the impact of the pandemic and resultant lockdowns.

CFLI recipient **Fundacion Arcoiris por el respeto a la diversidad sexual** in Mexico, supports LGBTI migrants from Central America through the National Network on LGBT Migration. The network has had to slow down its project implementation as they are not able to have meetings with the authorities and cannot continue training to shelters. The networks are using online tools to have remote calls and meetings within the network and continue in close communications with other networks to follow up what is happening with migrants during the COVID-19 crisis.

4.0 Implications and Recommendations

It is clear that COVID-19 has had significant impacts on many organizations' ability to respond to previously established commitments, and we anticipate that these difficulties will remain for some time. Many of Dignity Network Canada's members are anticipating that the situation for their partners abroad working with LGBTI communities could worsen in the coming months and years ahead, but we remain committed to this work. Staff are working from home while managing care and other responsibilities and capacity has decreased. Organizations are pivoting to deal with covid-related issues. Our members and their partners are worried about potential funding decreases now or in the future if donations start dropping. The need has increased as communities become more vulnerable. There has been no new funding allocated by governments to deal with the increased need and crisis situation. Without strengthened and more flexible support during this pandemic, we may see grassroots and civil society organisations weaken and even disappear due to the current financial pressure and the additional challenges related to hostile civic space contexts in several countries. We strongly believe that Canada has a role to play as a supporter of the human rights of vulnerable populations.

Dignity Network Canada welcomes the initial messages from the Government of Canada regarding international human rights and COVID-19. The joint statement from Minister of Foreign Affairs Champagne and Minister of International Development Gould referenced LGBTI people as potentially vulnerable during the pandemic and it will be important to see how this is reflected in policy and programmes related in response to COVID-19.

As civil society partners working on SOGIESC issues globally, we provide the following specific advice to the Canadian government on how it can be inclusive of LGBTI people in any international responses to COVID-19 in the coming months and years ahead.

How Canada can be supportive:

1) Launch the "Canada Equality and Inclusion Fund," the first tranche of the new funding announced in 2019 for Canada's global support of LGBTI human rights, as soon as possible. This new fund will, obviously, in its set-up and planning, take into account the impact of COVID-19 and it is important that the funding include core support to allow organizations the flexibility to respond to local needs given the COVID-19 crisis.
2) Recognizing that existing funding is not sufficient to handle existing as well as emerging funding needs in the context of the pandemic, allocate new funds to COVID-19 emergency response and ensure that LGBTI issues/organizations are among the priority issues/organizations identified as eligible.
3) Ensure flexibility with any existing grant programs supporting LGBTI communities such as PSOPs or CFLI, to ensure that recipients can pivot their projects to respond to pressing needs as they arise.
4) Continue to engage with civil society organizations and movements to understand how the COVID-19 pandemic is impacting LGBTI communities.
5) Include vulnerable LGBTI communities in planning, programs, statements, and approaches to COVID-19. Sign onto the ERC statement related to LGBTI communities and human rights.
6) Ensure that GBA+ is conducted on all government of Canada responses to COVID-19, and ensure that the "plus" explicitly includes LGBTI communities.
7) Ensure that data collection undertaken by the Government of Canada related to COVID-19 includes disaggregated data on gender, sexuality and identity.

8) Establish an overall LGBTI framework or plan for international assistance, including by delivering on the policy commitments announced at the ERC Conference in August 2017. This work should include working with civil society involved in advancing LGBTI human rights in international development and increasing internal staffing to this work at GAC.

Our network continues to monitor this situation, the impact on our members and their partners globally and we look forward to continuing to work with our colleagues in Canada and abroad to ensure that LGBTI people are not further victimized or targeted through this global crisis.

References:

- UNAIDS Report on Human Rights and COVID-19
- Amnesty International joint public statement on human rights oversight
- Amnesty International principles for the COVID-19 response
- Amnesty International call for release of trans asylum seeker from immigration detention in the USA
- Human Rights Watch Brief on Human Rights Dimensions of COVID-19
- Human Rights Watch (Uganda brief)
- Human Rights Watch (Hungary brief)
- Human Rights Watch (Panama brief)
- Human Rights Watch (the Philippines brief)
- Human Rights Watch (Lebanon brief)
- Human Rights Watch (Pakistan brief)
- Equal Rights Coalition Civil Society COVID-19 Working Group Report
- OutRight COVID-19 response
- United Nations Office of the High Commissioner for Human Rights Statement on LGBTI people and COVID-19
- Statement from Ministers Champagne and Gould on Human Rights and COVID-19
- LGBTI Policy Commitments announced by the Government of Canada at the 2018 ERC Conference
- Egale Canada Report on Impact of Covid19 on Canada's LGBTQ2S Communities
- United Nations Expert Statement on Uganda and LGBTI people

RÉSEAU DIGNITÉ CANADA

RAPPORT SUR LA COVID-19 ET LES DROITS HUMAINS LGBTI+/LIÉS À L'ORIENTATION SEXUELLE, L'IDENTITÉ ET L'EXPRESSION DE GENRE AINSI QU'AUX CARACTÉRISTIQUES SEXUELLES

AVRIL 2020

1.0 Impact global de la COVID-19

La pandémie de la COVID-19 représente une situation imprévisible, difficile et exigeante pour tous ceux d'impliqués dans les mouvements visant à faire avancer les droits de la personne dans le monde. Pour les organisations impliquées dans les mouvements SOGIESC (orientation sexuelle, identité et expression de genre ainsi que caractéristiques sexuelles, ou *sexual orientation, gender identity and expression, and sex characteristics* en anglais), les défis sont de taille. En tant que mouvements relativement jeunes dirigés par des organisations communautaires qui doivent composer avec des enjeux d'infrastructure limitée, de discrimination et de criminalisation, les progrès que nous avons réalisé au cours des dernières décennies sont précaires. Nous savons également que de nombreux membres de nos communautés, déjà confrontés à la marginalisation, devront affronter des défis encore plus grands tant et aussi longtemps que la pandémie durera. Les gouvernements ont également adopté des mesures extrêmes dans certaines circonstances afin de minimiser les déplacements qui, dans certains cas, ont un impact exacerbé sur les groupes marginalisés qui se recoupent tels que les réfugiés, les itinérants et les travailleurs du sexe, populations dont les membres font souvent partie des diverses communautés SOGIESC. Ces restrictions peuvent également mettre les personnes marginalisées encore plus en péril. Certains observateurs ont identifié une préoccupation particulière concernant la discrimination et les abus étatiques qui se sont produits au cours du mois dernier dans certains pays – dont l'Ouganda, le Panama et la Hongrie – où le COVID-19 a servi de justification aux violations des droits de la personne.

Nos communautés – au Canada et partout ailleurs au monde – ont une grande expérience de lutte contre une pandémie mortelle mondiale. Tout au long de la crise du sida et du VIH des 40 dernières années, nos communautés se sont battues contre la peur, l'isolement et la stigmatisation avec courage, solidarité et compassion. Nous croyons en l'importance d'adopter une réponse fondée sur des données probantes et les droits de la personne qui assure une protection solide des droits de la personne.

De nombreuses organisations de défense des droits de la personne dans le monde développent des ressources et des renseignements sur les manières de répondre à la COVID-19 en utilisant un cadre basé sur les droits de la personne; plusieurs de ces ressources figurent dans le bas de cette note. Cette dernière a pour but d'offrir un aperçu de la manière dont les organisations de la société civile canadienne qui contribuent à

l'avancement des droits des personnes LGBTI dans le monde perçoivent actuellement la crise de la COVID-19 ainsi que de l'impact de cette dernière sur nos organisations et nos partenaires à l'étranger. Bien que nous en sommes encore aux premiers stades de la pandémie, nous constatons déjà que des personnes LGBTI sont ciblées dans certains contextes et nous savons que les perturbations à venir pourraient (et dans de nombreux cas le font déjà) avoir un impact négatif sur nos communautés, nos organisations et notre mouvement en général. Ce rapport propose également des façons dont le gouvernement canadien peut être l'allié des mouvements LGBTI dans la réponse à la COVID-19 au Canada et ailleurs dans le monde.

Comme la pandémie a engendré des confinements et des quarantaines partout dans le monde, un certain nombre d'organisations ont publié des déclarations concernant l'impact de la crise sur les communautés LGBTI. En raison de l'évolution rapide de la crise, il n'y a pas encore de recherche ou de données disponibles sur l'impact de la COVID-19 sur les populations et les organisations LGBTI. Cependant, un certain nombre d'observateurs internationaux, y compris le Haut-Commissariat des Nations unies aux droits de l'homme, l'ONUSIDA, Amnistie internationale, OutRight Action International et le Human Rights Watch ont tous publié des déclarations concernant les personnes LGBTI, les droits de la personne et la crise de la COVID-19. Certaines des préoccupations soulevées comprennent l'accès aux services de santé, les niveaux accrus de stigmatisation, de discrimination, de discours de haine et d'attaques contre les communautés LGBTI, la violence domestique et les abus ains que l'accès au travail et aux moyens de subsistance. Du point de vue de la santé, les preuves suggèrent que les communautés SOGIESC sont plus susceptibles d'être touchées de manière disproportionnée, en raison de niveaux plus élevés de VIH/sida et d'immunosuppression pour ceux qui ne prennent pas de médicaments, de niveaux plus élevés d'itinérance, d'un risque accru de violence à la maison, peut-être en particulier pour les jeunes dont les familles n'acceptent pas leur identité.

2.0 Réponses internationales

Le Réseau Dignité Canada est membre du réseau d'organisations de la société civile de la **Coalition pour les droits égaux** et membre du groupe principal de la société civile de la CDE. Nous avons travaillé en étroite collaboration avec nos collègues de la CDE et

rédigé un rapport aux États membres qui résume les impacts principaux de la crise de la COVID-19 et appelle ces derniers à veiller à ce que les droits de la personne soient protégés et à ce que les préoccupations des communautés vulnérables, y compris les personnes LGBTI, soient adressées.

D'autres organisations LGBTI internationales ont commencé à élaborer des réponses. L'organisation **OutRight Action International**, basée aux États-Unis, n'a pas tardé à réagir à la crise en créant un Fonds d'intervention d'urgence pour les OSC communautaires et une série de webinaires et de vidéos en ligne sur l'impact de la COVID-19 sur les mouvements LGBTI dans le monde. OutRight publiera un rapport plus détaillé sur l'impact de la crise sur les OSC LGBTI et le mouvement mondial en mai.

Le Haut-Commissariat des Nations unies aux droits de l'homme a publié une déclaration spécifique sur la COVID-19 et les droits des personnes LGBTI énumérant un ensemble d'actions que les États peuvent prendre en considération lors de l'élaboration de politiques en lien à la pandémie. Un groupe d'experts de l'ONU, dirigé par **Victor Madrigal-Borloz**, expert indépendant sur la protection contre la violence et la discrimination fondée sur l'orientation sexuelle et l'identité de genre, a également publié une déclaration le 27 avril exprimant sa préoccupation que l'Ouganda utilise les pouvoirs d'urgence COVID-19 pour cibler les LGBT gens.

Amnistie internationale a publié **des mises à jour régionales** comportant un axe intersectionnel qui inclue les droits des personnes LGBTI, et ce, en plus d'une série d'appels à l'action urgents concernant des cas spécifiques liés à la COVID-19 et aux droits LGBTI et de la création d'un cadre suggéré pour des réponses à la COVID-19 axées sur la protection des droits de la personne.

La **Human Rights Watch** a intégré les enjeux propres aux communautés LGBTI dans un aperçu global qui tient compte du fait que cette crise affecte tout le monde et met en évidence les lacunes engendrées par la pauvreté et les inégalités en matière d'état de santé et d'accès aux soins. Au cours des dernières semaines, ils ont également publié un certain nombre de mises à jour sur la façon dont les communautés LGBTI ont été touchées par la COVID-19.

Le **Global Philanthropy Project** a mené une courte enquête auprès de toutes ses organisations membres ainsi que de certaines organisations non-membres figurant parmi les 20 principaux bailleurs de fonds des enjeux LGBTI mondiaux au début avril afin d'évaluer la réponse initiale des efforts de philanthropie LGBTI mondiaux à la pandémie de la COVID-19. Le GPP publiera une analyse de l'enquête dans les prochaines semaines qui comprendra des renseignements sur les changements au niveau des pratiques de financement, les commentaires des partenaires bénéficiaires sur les impacts actuels et émergents de la COVID-19 pour eux ainsi que les prévisions initiales pour les 6-12 prochains mois.

La Banque mondiale analyse les effets différenciés de la pandémie de la COVID-19 sur les populations vulnérables, notamment les personnes en situation de handicap, les peuples autochtones et les minorités sexuelles et de genre. L'analyse de la Banque tient compte du fait que la pandémie est susceptible d'exacerber les inégalités préexistantes, ce qui rendra l'accès aux services essentiels – y compris les soins de santé et la protection sociale – et le fait de pratique la distanciation sociale plus difficile pour les personnes pauvres appartenant à des groupes défavorisés et vulnérables. Il se pourrait également que la discrimination et les lacunes présentes dans le domaine de la santé, de l'éducation et de l'emploi empirent suite à la réponse à la COVID-19.

Le mouvement mondial des Fiertés a également été gravement perturbé et dans de nombreux pays, les événements de la Fierté – à la fois manifestations en faveur des droits de la personne et festivals festifs – ont été annulés cette année. **InterPride**, le réseau mondial des organisateurs de la Fierté, a fondé un groupe de coordination de la Fierté COVID-19 pour contribuer à la planification de la riposte à la pandémie et développe un événement mondial de la Fierté qui aura lieu en ligne le 27 juin. **Fierté Canada Pride**, membre du Réseau Dignité Canada, contribue à ces réponses et de nombreuses Fiertés canadiennes participeront à l'événement mondial en ligne du 27 juin.

Egale Canada a également publié *Canada's LGBTQI2S Community in Focus*, un rapport sur les impacts de la COVID-19 qui a révélé les impacts disproportionnés de cette dernière sur les communautés LGBTQI2S vulnérables au Canada dans plusieurs domaines prioritaires, y compris les finances des ménages, la perte d'emploi, la santé mentale, la santé physique et la qualité de vie globale.

3.0 Impact sur le travail des organisations de la société civile canadienne

Cette section aborde quelques exemples de la façon dont les OSC canadiennes travaillant sur les enjeux mondiaux de SOGIESC sont affectées par la crise de la COVID-19. De nombreuses organisations ont dû reporter ou adapter des projets existants et planifiés. Le **Réseau Dignité Canada** a reporté son assemblée générale annuelle et sa table ronde pancanadienne à l'automne et envisage plutôt d'organiser un certain nombre de discussions en ligne pour ses membres et partenaires concernant les droits des personnes LGBTI au Canada et dans le monde au cours de l'année. De nombreux membres ont également échangé avec leurs partenaires à l'étranger sur l'impact de la COVID-19 sur leur travail, et le fait que les personnes LGBTI dans de nombreux pays pourraient être particulièrement vulnérables et incapables d'accéder aux services de santé, au logement, à la nourriture et aux services de soutien essentiels constitue une préoccupation croissante.

ÉGIDES, membre de Réseau Dignité Canada, a reporté sa première assemblée générale prévue pour juillet à Genève. ÉGIDES, un réseau mondial d'organisations LGBTI francophones comprenant de nombreux groupes communautaires en Afrique du Nord et de l'Ouest, surveille l'impact de la COVID-19 sur ses membres et partenaires. ÉGIDES se préoccupe de la capacité de ses membres à obtenir un financement de base pour leurs opérations, ce qui garantit leur l'accès à l'Internet, dont l'absence réduit la capacité de pouvoir effectuer du télétravail. De nombreux partenaires se concentrent également sur les besoins immédiats tels que l'accès à la nourriture, au logement et aux médicaments. Certaines des organisations partenaires d'ÉGIDES maintiennent un contact digital et se sont mobilisées afin de fournir des lignes d'assistance téléphonique et des psychologues à leurs bénévoles, leurs membres et aux populations qu'elles desservent. ÉGIDES est également en train de développer un fonds d'intervention d'urgence pour ses membres pendant la crise.

La Fondation Stephen Lewis, également membre de Réseau Dignité Canada, travaille en étroite collaboration avec des organisations LGBTI en Ouganda, au Kenya, en Tanzanie, au Rwanda et en République démocratique du Congo. Les seize partenaires LGBTI de l'organisation dans les cinq pays où ils opèrent ont été en contact avec la fondation concernant les défis auxquels ils sont confrontés tandis qu'ils continuent à

offrir des programmes et des services aux communautés LGBTI alors que la pandémie de la COVID-19 suit son cours. Avec des ordres de confinement en place dans la plupart de ces pays, l'accès à la nourriture et aux médicaments est limité, les gens sont coupés des groupes de soutien et les systèmes de santé manquant de ressources sont mis à l'épreuve. Certaines communautés ont rapporté une augmentation de l'homophobie et de la transphobie dû à la COVID-19. Les partenaires de la FSL en RDC affirment que la communauté chrétienne de Bukavu a accusé les communautés LGBTI d'être responsables de la COVID-19, précisant que leurs « pratiques sataniques » ont causé la COVID-19. En particulier, les personnes trans qui peuvent être identifiées comme appartenant à la communauté LGBT subissent des violations de leurs droits. Les partenaires de la FSL en Afrique de l'Est et en Afrique centrale constatent un besoin accru de services de santé mentale en ligne et par téléphone alors qu'ils tentent de fournir un soutien et des ressources aux personnes LGBTI qui se retrouvent isolées au sein de familles et de communautés homophobes et transphobes pendant la période de confinement.

Rainbow Railroad, un autre membre de Réseau Dignité Canada, a dû adapter son travail en raison de la fermeture temporaire de toutes les frontières. Cela est vrai pour les autres membres de la **Rainbow Coalition for Refuge (RC4R)**. Rainbow Railroad préparera un rapport sur les effets de la COVID-19 sur la communauté LGTBQI à l'échelle internationale, en particulier dans les pays qui criminalisent l'homosexualité, tout en fournissant un soutien et des ressources aux individus et aux organisations situées dans ces mêmes pays. La **RC4R** a demandé au ministre de l'Immigration de continuer à autoriser la relocalisation immédiate des réfugiés en cas d'urgence, de fournir un soutien financier aux nouveaux arrivants LGBTQI et de reconsidérer la décision de refouler les demandeurs d'asile franchissant la frontière américaine pour rejoindre le Canada.

Le Centre international d'éducation aux droits humains **Equitas**, partenaire du Réseau Dignité Canada, a dû adapter un certain nombre de programmes existants et planifiés. Au Canada, la visite de l'expert indépendant des Nations unies sur l'orientation sexuelle et l'identité de genre Victor Madrigal-Borloz, qui devait avoir lieu en mars, a été reportée à l'automne. Le plus grand événement d'Equitas, le Programme international de formation aux droits humains, qui rassemble plus de 90 défenseurs des droits humains, a été reporté à juin 2021. En étroite collaboration avec des organisations communautaires à travers l'Afrique, les Caraïbes et la région MENA, Equitas consulte des partenaires afin d'évaluer l'évolution des besoins et l'adaptation de la programmation, notamment en continuant

à supporter les coûts opérationnels de base des organisations partenaires en participant à des actions de sensibilisation fondées sur les droits humains ainsi qu'en fournissant des services aux groupes les plus vulnérables, y compris les communautés LGBTI. En Haïti en particulier, les partenaires d'Equitas ont rapporté une augmentation des actes homophobes et transphobes découlant d'accusations d'avoir causé la COVID-19. Les partenaires ont également noté un besoin critique de faciliter l'accès à la nourriture et aux services de santé pour les communautés LGBTI en Haïti.

Deux partenaires du **Fonds Égalite**, membre du Réseau Dignité Canada, ont fermé leurs bureaux à Kampala, en Ouganda et leurs équipes vivent dans des conditions très difficiles. Une organisation dirigée par une seule femme en Ouganda militant pour les droits numériques et les besoins de sécurité/sûreté des minorités sexuelles vivant en marge de la société a déclaré qu'elle avait dû suspendre ses programmes ainsi que toutes les activités sur le terrain pour une période de temps indéfinie. Des perquisitions dans des maisons, des bureaux et des refuges ainsi que des arrestations et des détentions ciblant des minorités sexuelles ont été menées sous prétexte de faire respecter l'ordre de confinement. Un autre partenaire du Fonds Égalité basé au Burkina Faso poursuit son travail de plaidoyer avec du personnel travaillant à distance. Ils appellent à la solidarité avec les communautés LGBTI qui sont « déjà vulnérables en raison de contextes sociaux hostiles et pour lesquelles la crise sanitaire actuelle pourrait potentiellement aggraver les conditions de vie ». Ce réseau dirigé par des personnes LBT produit de la recherche et de la documentation sur les expériences des femmes queer, contribuant au réseau de soutien pour promouvoir le bien-être et la sécurité des personnes LGBTI en Afrique de l'Ouest, en particulier dans les pays francophones. Dans le contexte de la crise de la COVID-19, ce réseau s'est donné comme priorité de donner des informations clés (mesures de protection de base, lignes téléphoniques d'urgence) aux membres de la communauté, d'inciter les membres à rester connectés par le biais d'espaces numériques et de lutter contre « la peur et la stigmatisation envers les personnes qui ont été touchées par la maladie. »

Subventions destinées aux enjeux LGBTI et à la lutte contre la COVID-19 dans le cadre du Programme pour la stabilisation et les opérations de paix

La crise de la COVID-19 a également eu un impact sur les organisations et les projets touchant un financement fédéral pour des efforts liés aux enjeux SOGIESC / LGBTI

à l'échelle internationale. Le volet LGBTI du Programme pour la stabilisation et les opérations de paix (PSOP) d'Affaires mondiales Canada a octroyé quatre subventions en 2019 à des OSC (deux au Canada et deux aux États-Unis) et la mise en œuvre de tous ces projets venait de commencer au moment où la crise de la COVID-19 a débuté.

Pour le projet PSOP lancé par **OutRight Action International, ARC International et la Fondation arabe pour la liberté et l'égalité**, la collecte de données, la formation et les réunions en personne qui étaient prévues ont toutes été annulées tant et aussi longtemps que les restrictions et les couvre-feux dureront au Liban et en Iraq. Le fait que les alternatives en ligne ne soient pas sûres ou demeurent souvent inaccessibles constitue une complication supplémentaire. OutRight et leurs partenaires s'attendent à ce que la mise en œuvre du projet soit repoussée.

Quant aux projets financés par le PSOP lancés par **Inter Pares**, membre du Réseau Dignité Canada, et **l'Institut international sur la race, l'égalité et les droits humains** situé aux États-Unis, leurs activités ont été affectées en raison du confinement imposé par le gouvernement colombien à l'échelle du pays. Les deux organisations demeurent en contact étroit avec leurs partenaires en Colombie et effectuent les ajustements nécessaires.

Pour le projet d'**Egale Canada** sur la formation pancanadienne des policiers réalisé en partenariat avec l'**Association LGBT LIGA** et le Service de police de Toronto, les équipes d'Egale et de LIGA travaillent à partir de leur domicile pendant la pandémie, mais pas sans difficulté. La conception des programmes faisait bon train avant le début de la crise de la COVID-19 en vue d'un voyage en Ukraine au printemps. Les ateliers de formation en personne dans six villes d'Ukraine (Odessa, Mykolaiv, Kherson, Dnipro, Zhytomyr et Lviv) sont maintenant reportés, tout comme le voyage d'étude de 18 policiers ukrainiens à Toronto qui aura lieu après la tenue des ateliers de formation en Ukraine. Les partenaires ont continué de finaliser le programme et commenceront à rédiger un manuel qui sera distribué aux policiers participant aux ateliers ainsi que plus largement auprès de la police nationale d'Ukraine.

La COVID-19 et les projets financés par le FCIL

De nombreuses organisations LGBTI locales dans divers pays reçoivent un financement direct du Fonds canadien d'initiatives locales (FCIL) pour le renforcement des communautés et le travail en faveur des droits humains en matière de SOGIESC.

La COVID-19 a un impact sur un certain nombre de ces organisations ainsi que les communautés avec lesquelles elles travaillent, et certaines d'entre elles ont commencé à élaborer des réponses spécifiques à la crise. L'**APCOM** en Asie du Sud-Est coordonne une coalition d'OSC comportant **CamASEAN** du Cambodge, **LaoPHA** au Laos et **The Poz Home Center** en Thaïlande ont élaboré une nouvelle proposition multinationale au FCIL afin d'examiner l'impact de la COVID-19 sur les communautés LGBTI et les personnes vivant avec le VIH/sida et de développer des actions de plaidoyer et des formations pour les organisations œuvrant auprès des populations vulnérables. **Proud to be Us Laos**, un autre récipiendaire du FCIL, éprouve des difficultés à passer à l'offre de services en ligne dans un pays où de nombreuses personnes n'ont pas facilement accès à Internet et où le travail à domicile est un nouveau concept. D'autres bénéficiaires du FCIL, comme **Access Chapter 2** en Afrique du Sud et **ASEAN SOGIE Caucus,** mènent des sondages auprès de leurs membres et partenaires sur l'impact de la pandémie et du confinement qui en découle.

La **Fundación Arcoiris por el respeto a la diversidad sexual** du Mexique, récipiendaire du FCIL, soutient les migrants LGBTI d'Amérique centrale par le biais du National Network on LGBT Migration. Le réseau a dû ralentir la mise en œuvre de son projet car il n'est pas en mesure de se réunir avec les autorités et ne peut pas continuer d'offrir la formation dans les centres d'accueil. Les réseaux utilisent des outils en ligne pour effectuer des appels et tenir des réunions à distance au sein du réseau et continuer à communiquer étroitement avec d'autres réseaux pour suivre ce qui se passe avec les migrants pendant la crise de la COVID-19.

4.0 Implications et recommandations

Il est clair que la COVID-19 a eu des impacts importants sur la capacité de nombreuses organisations à respecter leurs engagements préalables et nous prévoyons que ces difficultés persisteront pendant un certain temps. De nombreux membres du Réseau Dignité Canada prévoient que la situation de leurs partenaires œuvrant avec les communautés LGBTI à l'étranger pourrait s'aggraver au cours des prochains mois et des prochaines années, mais nous demeurons déterminés à poursuivre ce travail. Le personnel travaille à domicile en gérant les soins et les autres responsabilités et leur capacité a diminué. Les organisations doivent adopter des stratégies afin de faire face aux enjeux

liés à la COVID-19. Nos membres et leurs partenaires s'inquiètent des baisses potentielles actuelles et futures au niveau du financement si les dons commencent à se faire plus rares. Le besoin s'accroit alors que les communautés deviennent plus vulnérables. Aucun nouveau financement n'a été alloué par les gouvernements afin de répondre à l'augmentation des besoins et à la situation de crise. Sans un soutien accru et plus flexible pendant cette pandémie, nous pourrions voir des organisations communautaires et de la société civile être ébranlées ou même disparaître en raison de la pression financière actuelle et des défis supplémentaires liés aux contextes d'espaces civiques hostiles dans plusieurs pays. Nous croyons fermement que le Canada a un rôle à jouer en tant que défenseur des droits humains des populations vulnérables.

Le Réseau Dignité Canada accueille favorablement les premières communications du gouvernement du Canada concernant les droits internationaux de la personne et la COVID-19. La déclaration conjointe du ministre des Affaires étrangères Champagne et de la ministre du Développement international Gould a mentionné que les personnes LGBTI étaient potentiellement vulnérables pendant la pandémie et il sera important de voir comment cela est articulé dans les politiques et programmes liés à COVID-19.

En tant que partenaires de la société civile œuvrant sur les questions en matière de SOGIESC dans le monde, nous offrons les conseils spécifiques suivants au gouvernement canadien sur la façon dont il peut inclure les personnes LGBTI dans toutes les réponses internationales à la COVID-19 dans les mois et les années à venir.

Comment le Canada peut apporter son soutien :

1. Lancer le plus rapidement possible le « Fonds canadien pour l'égalité et l'inclusion », la première tranche du nouveau financement annoncé en 2019 afin de permettre au Canada d'appuyer les droits des personnes LGBTI à l'échelle mondiale. Ce nouveau fonds tiendra évidemment compte, dans sa création et sa planification, de l'impact de la COVID-19 et il est important que le financement comporte un soutien de base afin de permettre aux organisations de répondre aux besoins locaux compte tenu de la crise de la COVID-19.
2. Reconnaitre que le financement existant ne suffit pas pour gérer les besoins de financement existants et émergents dans le contexte de la pandémie; allouer de nouveaux fonds à la réponse d'urgence à la pandémie de la COVID-19 et voir à ce que

les enjeux / organisations LGBTI figurent parmi les enjeux / organisations prioritaires identifiées comme éligibles.

3. Assurer la flexibilité de tous les programmes de subventions existants soutenant les communautés LGBTI tels que les PSOP ou le FCIL afin de s'assurer que les bénéficiaires peuvent adapter leurs projets pour répondre aux besoins urgents qui se présentent.
4. Continuer de dialoguer avec les organisations et mouvements de la société civile afin de comprendre comment la pandémie de la COVID-19 affecte les communautés LGBTI.
5. Inclure les communautés LGBTI vulnérables dans la planification, les programmes, les déclarations et les approches liées à la COVID-19. Signer la déclaration de la CDE relative aux communautés LGBTI et aux droits humains.
6. Assurer qu'une ACS+ soit réalisée pour chaque réponse du gouvernement du Canada à la COVID-19 et voir à ce que le « plus » inclut explicitement les communautés LGBTI.
7. Veiller à ce que la collecte de données entreprise par le gouvernement du Canada concernant la COVID-19 comprenne des données ventilées sur le sexe, la sexualité et l'identité.
8. Établir un cadre ou un plan LGBTI global en matière d'assistance internationale, notamment en respectant les engagements politiques annoncés lors de la conférence de la CDE en août 2017. Ce travail devrait inclure une collaboration avec la société civile engagée dans la promotion des droits LGBTI au niveau du développement international et l'augmentation des effectifs internes à cette fin chez AMC.

Notre réseau continue de surveiller cette situation ainsi que son impact sur nos membres et leurs partenaires à l'échelle mondiale. Nous sommes impatients de poursuivre nos collaborations avec nos collègues au Canada et à l'étranger pour veiller à ce que les personnes LGBTI ne soient pas victimisées ou ciblées davantage pendant cette crise mondiale.

Références :

» UNAIDS Report on Human Rights and COVID-19

» Amnesty International joint public statement on human rights oversight

» Amnesty International principles for the COVID-19 response

» Amnesty International call for release of trans asylum seeker from immigration detention in the USA

» Human Rights Watch Brief on Human Rights Dimensions of COVID-19

» Human Rights Watch (Uganda brief)

» Human Rights Watch (Hungary brief)

» Human Rights Watch (Panama brief)

» Human Rights Watch (the Philippines brief)

» Human Rights Watch (Lebanon brief)

» Human Rights Watch (Pakistan brief)

» Equal Rights Coalition Civil Society COVID-19 Working Group Report

» Egale Canada Report on Impact of COVID19 on Canada's LGBTQ2 Community

» OutRight COVID-19 response

» United Nations Office of the High Commissioner for Human Rights Statement on LGBTI people and COVID-19

» United Nations Expert Statement on Uganda and LGBTI People

» Statement from Ministers Champagne and Gould on Human Rights and COVID-19

» LGBTI Policy Commitments announced by the Government of Canada at the 2018 ERC Conference